

BOLETÍN DE ACTUALIDAD JURÍDICA AMBIENTAL

AGOSTO 2023

Sección de Derecho Ambiental - ICAB



LinkedIn: Secció de Dret Ambiental de l'ICAB



E-mail: seccioambiental@icab.cat

“TOP 5” NOVEDADES

1. Real Decreto 665/2023, de 18 de julio, por el que se modifica el Reglamento del Dominio Público Hidráulico, aprobado por Real Decreto 849/1986, de 11 de abril; el Reglamento de la Administración Pública del Agua, aprobado por Real Decreto 927/1988, de 29 de julio; y el Real Decreto 9/2005, de 14 de enero, por el que se establece la relación de actividades potencialmente contaminantes del suelo y los criterios y estándares para la declaración de suelos contaminados. [\[enlace al BOE de 31 de agosto de 2023\]](#)

La modificación del RDPH incluye una nueva regulación del procedimiento y los criterios (p. ej. análisis cuantitativo de riesgos) a seguir para abordar los episodios de contaminación de aguas subterráneas. El Real Decreto también aborda cuestiones asociadas al régimen y el control de vertidos al dominio público hidráulico.

2. Resolución ACC/2892/2023, de 4 de agosto, por la que se actualizan los estados de sequía pluviométrica en diversas unidades de explotación y se declara la alerta por sequía hidrológica en las unidades de explotación del acuífero del Fluvià-Muga y Riudecanyes. [\[enlace al DOGC de 9 de agosto de 2023\]](#)

La declaración de emergencia se ha aplicado a 24 municipios en las regiones de Alt Empordà y Baix Camp en Cataluña, España. La medida implica una asignación de agua de 200 litros por persona al día en promedio y se aplican restricciones como la supresión del riego agrícola, reducción del 25% en el consumo de agua industrial y recreativo, prohibición de riego de jardines y llenado de fuentes ornamentales, entre otros.

3. Propuesta de revisión de la Directiva 91/271/CEE del Consejo, de 21 de mayo de 1991, sobre el tratamiento de las aguas residuales urbanas [\[enlace al documento y al trámite legislativo\]](#)

Se pretende revisar la Directiva sobre el tratamiento de aguas residuales, entre otras cuestiones, para incorporar un régimen de responsabilidad ampliada para los productores de productos que contengan microcontaminantes a definir en un Anexo (generalmente farmacéuticos o cosméticos), que deban ser eliminados en los sistemas de tratamiento cuaternarios de los sistemas de depuración.

4. United Nations Environmental Panel (27 de julio de 2023). Global Climate Litigation Report - 2023 Status Review [\[enlace al documento\]](#)

El Informe Mundial 2023 sobre Litigios Climáticos muestra un aumento en las demandas relacionadas con el cambio climático, llegando a 2.180 casos en 65 instancias legales para diciembre de 2022. Diversos grupos, como jóvenes, mujeres y comunidades indígenas, lideran estas acciones. El informe ofrece información actualizada sobre tendencias globales en litigios climáticos y su relevancia para el medio ambiente y los derechos humanos. Destaca la conexión entre los derechos humanos y el cambio climático, coincidiendo con la resolución de la Asamblea General de la ONU sobre el derecho a un entorno sano y sostenible.

5. Sentencia de la Sección 1.ª de la Sala de lo Penal del Tribunal Supremo n.º 448/2023 de 14 de junio [\[enlace a Aranzadi\]](#)

El Tribunal Supremo desestimó el recurso de casación en un caso relacionado con delitos sobre la ordenación del territorio y el urbanismo. Se confirmó la existencia de construcciones no autorizadas en suelos de especial protección, declaradas como no legalizables por las administraciones.

ÍNDICE

| | |
|---|-------------------------------|
| A. NORMAS Y DISPOSICIONES COMUNITARIAS E INTERNACIONALES | 3 |
| 1. Residuos | ¡Error! Marcador no definido. |
| 2. Industria | 3 |
| 3. Derechos de emisión | 4 |
| 4. Energía..... | 4 |
| 5. Ganadería | 4 |
| 6. Transición ecológica y sostenibilidad | 4 |
| B. NORMAS Y DISPOSICIONES ESTATALES | 4 |
| 1. Energía..... | 4 |
| 2. Agricultura..... | 5 |
| 3. Aguas subterráneas | 5 |
| 4. Pesca..... | 5 |
| C. NORMAS Y DISPOSICIONES AUTONÓMICAS | 6 |
| 1. Industria | 6 |
| 2. Aguas | 6 |
| D. NORMATIVA EN TRAMITACIÓN | 6 |
| E. SENTENCIAS DESTACADAS | 6 |
| 1. Tribunal Supremo | 6 |
| F. PRONUNCIAMIENTOS Y DOCUMENTOS INSTITUCIONALES | 7 |

A. NORMAS Y DISPOSICIONES COMUNITARIAS E INTERNACIONALES

1. Industria

2.1. Automoción

- Decisión de Ejecución (UE) 2023/1623 de la Comisión de 3 de agosto de 2023 por la que se especifican los valores relativos al rendimiento de los fabricantes y las agrupaciones de fabricantes de turismos nuevos y vehículos comerciales ligeros nuevos para el año civil 2021 y los valores que deben utilizarse para el cálculo de los objetivos de emisiones específicas a partir de 2025, de conformidad con el Reglamento (UE) 2019/631 del Parlamento Europeo y del Consejo, y por la que se corrige la Decisión de Ejecución (UE) 2022/2087 [notificada con el número C(2023) 5068]. [\[enlace al DOUE de 10 de agosto de 2023\]](#)
- Reglamento Delegado (UE) 2023/1634 de la Comisión de 5 de junio de 2023 por el que se modifica el Reglamento (UE) 2019/631 del Parlamento Europeo y del Consejo, por el que se establecen normas de comportamiento en materia de emisiones de CO₂ de los turismos nuevos y de los vehículos comerciales ligeros nuevos. [\[enlace al DOUE de 16 de agosto de 2023\]](#)
- Corrección de errores de la Decisión de Ejecución (UE) 2023/1623 de la Comisión, de 3 de agosto de 2023, por la que se especifican los valores relativos al rendimiento de los fabricantes y las agrupaciones de fabricantes de turismos nuevos y vehículos comerciales ligeros nuevos para el año civil 2021 y los valores que deben utilizarse para el cálculo de los objetivos de emisiones específicas a partir de 2025, de conformidad con el Reglamento (UE) 2019/631 del Parlamento Europeo y del Consejo, y por la que se corrige la Decisión de Ejecución (UE) 2022/2087. [\[enlace al DOUE de 24 de agosto de 2023\]](#)

2.2. Naval

- Corrección de errores de la Decisión de Ejecución (UE) 2023/1562 de la Comisión, de 27 de julio de 2023, que modifica la Decisión de Ejecución (UE) 2016/2323, por la que se establece la lista europea de instalaciones de reciclado de buques con arreglo al Reglamento (UE) nº. 1257/2013 del Parlamento Europeo y del Consejo. [\[enlace al DOUE de 3 de agosto de 2023\]](#)

2.3. Química

- Reglamento Delegado (UE) 2023/1656 de la Comisión de 16 de junio de 2023 por el que se modifica el Reglamento (UE) nº. 649/2012 del Parlamento Europeo y del Consejo en

lo que respecta a la lista de plaguicidas y productos químicos industriales. [\[enlace al DOUE de 25 de agosto de 2023\]](#)

2. Derechos de emisión

- Reglamento Delegado (UE) 2023/1642 de la Comisión de 14 de junio de 2023 por el que se modifica el Reglamento Delegado (UE) 2019/1122 en lo que respecta a la modernización del funcionamiento del Registro de la Unión. [\[enlace al DOUE de 21 de agosto de 2023\]](#)

3. Energía

- Reglamento Delegado (UE) 2023/1640 de la Comisión de 5 de junio de 2023 relativo a la metodología para determinar la cuota de biocarburantes y biogás para el transporte producidos a partir de biomasa procesada junto a combustibles fósiles en un proceso común. [\[enlace al DOUE de 18 de agosto de 2023\]](#)

4. Ganadería

- Reglamento de Ejecución (UE) 2023/1643 de la Comisión de 17 de agosto de 2023 que modifica los anexos I y II del Reglamento de Ejecución (UE) 2023/594, por el que se establecen medidas especiales de control de la peste porcina africana. [\[enlace al DOUE de 21 de agosto de 2023\]](#)

5. Transición ecológica y sostenibilidad

- Corrección de errores del Reglamento de Ejecución (UE) 2023/1202 de la Comisión, de 21 de junio de 2023, por el que se modifica el Reglamento de Ejecución (UE) 2021/2325 en lo que respecta al reconocimiento de determinadas autoridades de control y organismos de control a efectos de la importación de productos ecológicos en la Unión. [\[enlace al DOUE de 10 de agosto de 2023\]](#)
- Reglamento de Ejecución (UE) 2023/1661 de la Comisión de 24 de agosto de 2023 por el que se efectúan deducciones de las cuotas de pesca disponibles para determinadas poblaciones en 2023 debido a la sobrepesca practicada en años anteriores. [\[enlace al DOUE de 25 de agosto de 2023\]](#)

B. NORMAS Y DISPOSICIONES ESTATALES

1. Energía

- Resolución de 21 de agosto de 2023. Advertidos errores en la Resolución de 14 de julio de 2023, publicada en el «Boletín Oficial del Estado» número 178, de 27 de julio de 2023, por la que se formula declaración ambiental estratégica del «7.º Plan General de Residuos Radioactivos», se realizan las rectificaciones oportunas. [\[enlace al BOE de 28 de agosto de 2023\]](#)

2. Agricultura

- Extracto de la Orden del Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación por la que se modifica la Orden de 12 de mayo de 2022 por la que se convocan las subvenciones establecidas en el artículo 6 del real decreto-ley 4/2022, de 15 de marzo, por el que se adoptan medidas urgentes de apoyo al sector agrario ante la pérdida de rentabilidad y por causa de la sequía. [[enlace al BOE de 4 de agosto de 2023](#)]
- Extracto de la Resolución de 2 de agosto 2023, del Fondo Español de Garantía Agraria, O. A. (FEGA) por la que se convocan anticipadamente en el año 2023 ayudas para la preparación y ejecución de proyectos de innovación de interés general por grupos operativos supraautonómicos de la Asociación Europea para la Innovación en materia de productividad y sostenibilidad agrícolas (AEI-Agri), en el marco del Plan Estratégico de la PAC de España (PEPAC) [[enlace al BOE de 4 de agosto de 2023](#)]

3. Aguas subterráneas

- ★ Real Decreto 665/2023, de 18 de julio, por el que se modifica el Reglamento del Dominio Público Hidráulico, aprobado por Real Decreto 849/1986, de 11 de abril; el Reglamento de la Administración Pública del Agua, aprobado por Real Decreto 927/1988, de 29 de julio; y el Real Decreto 9/2005, de 14 de enero, por el que se establece la relación de actividades potencialmente contaminantes del suelo y los criterios y estándares para la declaración de suelos contaminados. [[enlace al BOE de 31 de agosto de 2023](#)]

Destacado: La modificación del RDPH incluye una nueva regulación del procedimiento y los criterios (p. ej. análisis cuantitativo de riesgos) a seguir para abordar los episodios de contaminación de aguas subterráneas. El Real Decreto también aborda cuestiones asociadas al régimen y el control de vertidos al dominio público hidráulico.

4. Pesca

- Resolución de 28 de julio de 2023, de la Secretaría General de Pesca, por la que se modifica la de 11 de mayo de 2023, por la que se publica para 2023 el listado de los días de pesca asignados por buque y grupo de buques de arrastre de fondo del Mediterráneo. [[enlace al BOE de 4 de agosto de 2023](#)]
- Extracto de la orden de 24 de julio de 2023 por la que se convocan las ayudas para la preparación y aplicación de los planes de producción y comercialización para el año 2022, de las organizaciones de productores pesqueros y sus asociaciones de ámbito nacional y transnacional. [[enlace al BOE de 4 de agosto de 2023](#)]

C. NORMAS Y DISPOSICIONES AUTONÓMICAS

1. Industria

- Resolució REU/2813/2023, de 27 de juliol, per la qual s'aproven les bases reguladores dels ajuts d'Indústria del Coneixement (IdC). [[enlace al DOGC de 2 de agosto de 2023](#)]

2. Aguas

- ✳ Resolución ACC/2892/2023, de 4 de agosto, por la que se actualizan los estados de sequía pluviométrica en diversas unidades de explotación y se declara la alerta por sequía hidrológica en las unidades de explotación del acuífero del Fluvià-Muga y Riudecanyes. [[enlace al DOGC de 9 de agosto de 2023](#)]

Destacado: La declaración de emergencia se ha aplicado a 24 municipios en las regiones de Alt Empordà y Baix Camp en Cataluña, España. La medida implica una asignación de agua de 200 litros por persona al día en promedio y se aplican restricciones como la supresión del riego agrícola, reducción del 25% en el consumo de agua industrial y recreativo, prohibición de riego de jardines y llenado de fuentes ornamentales, entre otros.

D. NORMATIVA EN TRAMITACIÓN

- ✳ Propuesta de revisión de la Directiva 91/271/CEE del Consejo, de 21 de mayo de 1991, sobre el tratamiento de las aguas residuales urbanas [[enlace al documento y al trámite legislativo](#)]

Destacado: Se pretende revisar la Directiva sobre el tratamiento de aguas residuales, entre otras cuestiones, para incorporar un régimen de responsabilidad ampliada para los productores de productos que contengan microcontaminantes a definir en un Anexo (generalmente farmacéuticos o cosméticos), que deban ser eliminados en los sistemas de tratamiento cuaternarios de los sistemas de depuración.

E. SENTENCIAS DESTACADAS¹

1. Tribunal Supremo

- Sentencia de la Sección 1.ª de la Sala de lo Penal del Tribunal Supremo n.º 448/2023 de 14 de junio [[enlace a Aranzadi](#)]

Destacado: El Tribunal Supremo desestimó el recurso de casación en un caso relacionado con delitos sobre la ordenación del territorio y el urbanismo. Se confirmó la existencia de construcciones no autorizadas en suelos de especial protección, declaradas como no legalizables por las administraciones. Las obras afectaban a un espacio natural protegido, y se

¹ Para la selección de las sentencias se toma como referencia la fecha de publicación de la resolución en la base de datos correspondiente, que puede ser significativamente posterior a la de su emisión.

consideró inapreciable la prescripción del delito debido a su carácter permanente, ya que no habían transcurrido 5 años desde la finalización de las obras. Además, se argumentó que no se vulneró el principio acusatorio debido a un cambio en la acusación sin que la defensa solicitara la suspensión correspondiente.

- Sentencia de la Sección 1.ª de la Sala de lo Penal del Tribunal Supremo n.º 414/2023 de 31 de mayo [\[enlace a Aranzadi\]](#)

Destacado: El Tribunal Supremo desestimó el recurso de casación en un caso de delitos sobre la ordenación del territorio y el urbanismo. Se constató la existencia de una construcción no autorizada de uso residencial, que debía ser un simple cuarto de aperos, en suelo rústico protegido por su valor paisajístico en una zona agrícola de medianías. La modificación del PGOU no implica una destipificación, ya que futuras modificaciones podrían evitar la aplicación del tipo delictivo. Las modificaciones normativas no autorizaban la construcción edificada, a menos que el autor se ajuste a las exigencias contempladas. El caso fue considerado de interés casacional en relación con el concepto de edificación no autorizable.

- Sentencia de la Sección 2.ª de la Sala de lo Contencioso-Administrativo del Tribunal Supremo n.º 638/2023 de 18 de mayo [\[enlace a Aranzadi\]](#)

Destacado: El Tribunal Supremo estimó íntegramente el recurso de casación en un caso relacionado con la devolución de ingresos indebidos en materia de tributos. Se determinó que no procedía la devolución de ingresos indebidos por cuotas tributarias de repercusión obligatoria en el Impuesto sobre Ventas Minoristas de Determinados Hidrocarburos. Se argumentó que el repercutidor no tenía legitimación para solicitar la devolución, ya que se había liberado de la carga tributaria al trasladarla al consumidor final a través de la repercusión. La doctrina establecida por el Tribunal Supremo indicó que la persona o entidad que soportó la repercusión era la única legitimada para recibir o cobrar la devolución.

F. PRONUNCIAMIENTOS Y DOCUMENTOS INSTITUCIONALES

- ✳ United Nations Environmental Panel (27 de julio de 2023). Global Climate Litigation Report - 2023 Status Review [\[enlace al documento\]](#)

Destacado: El Informe Mundial 2023 sobre Litigios Climáticos muestra un aumento en las demandas relacionadas con el cambio climático, llegando a 2.180 casos en 65 instancias legales para diciembre de 2022. Diversos grupos, como jóvenes, mujeres y comunidades indígenas, lideran estas acciones. El informe ofrece información actualizada sobre tendencias globales en litigios climáticos y su relevancia para el medio ambiente y los derechos humanos. Destaca la conexión entre los derechos humanos y el cambio climático, coincidiendo con la resolución de la Asamblea General de la ONU sobre el derecho a un entorno sano y sostenible.

* * *

Barcelona, 12 de septiembre de 2023